

Текст видеообращения

Врио директора ФИЦ Коми НЦ УрО РАН А.В.Самарина

Здравствуйте, уважаемые коллеги, сотрудники федерального исследовательского центра Коми научный центр! В последние дни в институтах ФИЦ Коми НЦ УрО РАН активно обсуждается вопрос централизации отделов бухгалтерского учета и отчетности (далее – бухгалтерии) и кадров институтов. Широкое обсуждение данной темы несколько преждевременно поскольку, разработка концепции централизации еще не завершена. Но, учитывая интерес к данной теме, а также желая предотвратить распространение слухов и неверное понимание ситуации, хочу предоставить вашему вниманию наше видение проблемы и причины, которые подталкивают нас к её обсуждению.

Вопрос о централизации служб имеет давнюю историю. Перед тем, как мы объединились в федеральный исследовательский центр, у нас шла длительная дискуссия о целесообразности этого шага. Незадолго до создания ФИЦ, согласно Постановлению Правительства от 18 апреля 2009 г. № 312, был проведён мониторинг результативности деятельности научных организаций Российской Федерации, в том числе и наших институтов, в результате которого все научные и научно-исследовательские институты были разделены на три категории: первая – безусловные лидеры; вторая – стабильно работающие организации, демонстрирующие удовлетворительный результат; и третья – научные организации, утратившие перспективы развития. По итогам оценки в состав ФИЦ Коми НЦ УрО РАН вошел один институт первой категории, это Институт биологии, три института – второй и три института третьей категорий.

В СМИ периодически появляется информация о возможном присоединении того или иного институтов третьей категории к ВУЗу. Немногим лучше обстоят дела у институтов второй категории: которые оказались на правах изгоев. они не могут участвовать в мероприятиях, проводимых Минобрнауки РФ, например, получать гранты в рамках национального проекта «Наука», в том числе по

обновлению приборной базы или созданию молодежных лабораторий. Имея ограничения для развития, эти институты, вероятно, к следующей оценке окажутся в 3 категории.

Мы понимаем, почему сотрудники Института биологии хотят оставить всё как есть, но Возникает закономерный вопрос: «Почему этой позиции придерживаются другие институты?» Как справедливо заметил А. Эйнштейн: «Вы никогда не решите проблему, если сохраните то же мышление и тот же подход, которые привели вас к этой проблеме». Объединение институтов в ФИЦ дало нам время для преодоления проблем, выявленных в результате оценки деятельности научных организаций. Сегодня ФИЦ – это учреждение первой категории, но через три года нас снова ожидает процедура оценки. И каков тогда будет наш результат?

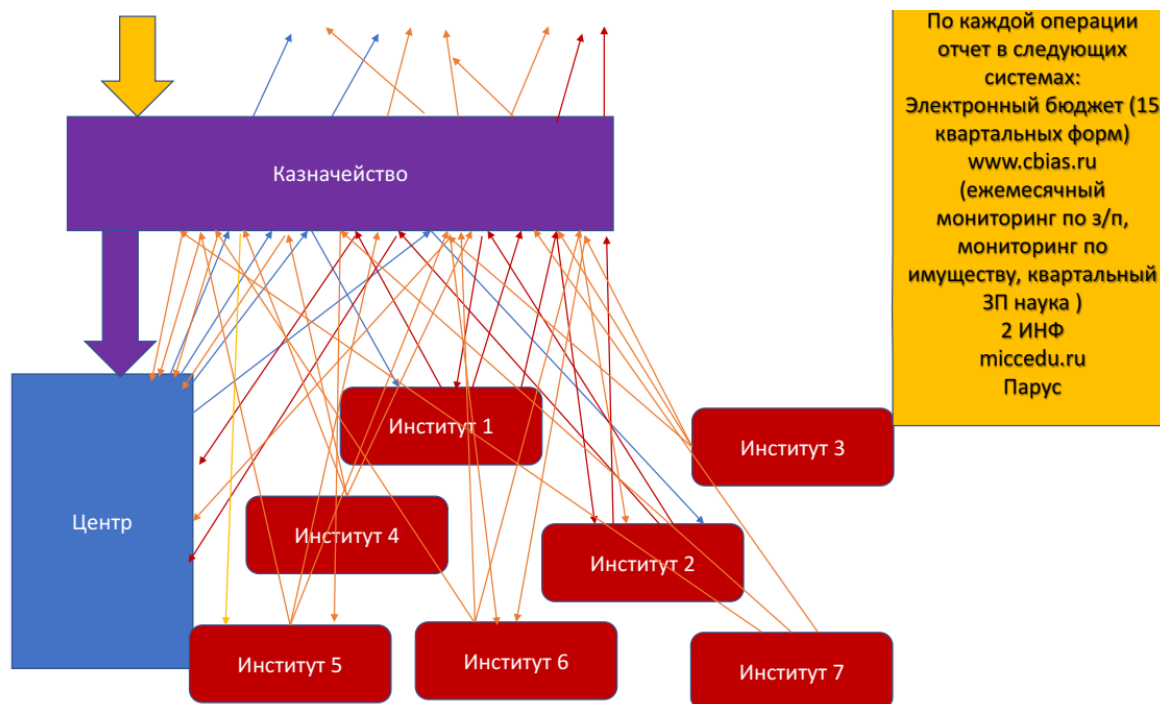
Безусловно, региональным научным учреждениям трудно конкурировать с центральными институтами, для того чтобы усилиться и составить достойную конкуренцию другим организациям мы объединились в ФИЦ и выбрали путь развития междисциплинарных и мультидисциплинарных исследований. Это заявлено в Программе развития ФИЦ Коми НЦ УрО РАН до 2024 г. Сегодня перед наукой Президент Российской Федерации, Минобрнауки РФ, Российская академия наук ставят задачи отвечать на глобальные вызовы, так называемые Grand Challenges, принимать участие в формировании международной научной повестки, отвечать на национальные вызовы и угрозы. По некоторым направлениям мы имеем сильные позиции, но таких направлений должно быть больше. Мы должны оперативно реагировать на вызовы и задачи, которые ставят перед учреждением Учредитель и Регион. Что для этого нужно? Расширить междисциплинарные исследования, создавать временные творческие коллективы, под которые можно выделять сотрудников разных институтов, комбинировать оборудование и финансирование. Сегодня же это, к сожалению, практически невозможно. Сдерживают традиционные рамки. Глобальная задача ФИЦа, цель, ради которой он создавался – стереть внутренние преграды, для того чтобы появились новые результаты на стыке наук. Мы не можем себе позволить мыслить категориями

самостоятельных институтов! Мы должны перешагнуть это! И если рассуждать метафорически, то все мы – один большой корабль с одной командой и одним курсом! На новом корабле нельзя применять старые, изжившие себя схемы.

Создание комфортных условий для научных исследований – сложный и долгий процесс. Мы готовы рассматривать и обсуждать предложения, направленные на оптимизацию управленческой деятельности.

Предлагаю ознакомиться с механизмом работы бухгалтерий ФИЦ Коми НЦ УрО РАН.

Центр через казначейство получает денежные средства от учредителя либо от контрагентов. Эти деньги находятся на нашем счете в казначействе. Когда Центру нужно расплатиться с поставщиками, контрагентами, выплатить зарплату, он дает поручение казначейству на перевод соответствующей суммы. Из Центра эти средства поступают институтам по той же схеме, как и контрагентам. В свою очередь институты точно так же через казначейство осуществляют расчеты со своими контрагентами, с Центром и между собой.



Как видите, схема довольно запутана. И всё усугубляется, если мы вспомним что у нас не два, а семь институтов. По каждой операции мы должны отчитаться в

различных системах: электронный бюджет, сбиас 2инф, Парус. Приблизительный объем взаиморасчетов между центром и институтами в общей массе бухгалтерской деятельности составляет не менее 1/3 всего рабочего времени. Другими словами, ежедневно сотрудники бухгалтерий перекидывают деньги между собой, затрачивая на эту процедуру примерно по 2.5 ч!

Хотим мы того или нет – цифровые технологии активно и прочно укоренились в нашей повседневной жизни. Проверенные временем механизмы уходят в прошлое, уступая место новым – цифровым. Совершенствуются контрактная система и кадровый учет, усиливается планирование деятельности и ужесточается контроль исполнения плана. Дробление полномочий в планировании и учете приведет к повышению трудоемкости процесса и росту риска ошибок.

Цифровые технологии позволяют посмотреть на бухгалтерский учет и отчетность по-новому, автоматизировать и упростить многие классические бухгалтерские процессы, объединить территориально-разделенные отделы. Существует множество примеров создания централизованных бухгалтерий.

ОПЫТ ПО ЦЕНТРАЛИЗАЦИИ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА И ОТЧЕТНОСТИ

Вологодской области создано единое пространство бухгалтерского учета и отчетности.

Оренбургская область еще в 2016 году централизовала бухгалтерский учет и отчетности в органах

исполнительной власти и подведомственных государственных учреждениях

Пензенской области: Построена региональная система централизации бухгалтерского учета в отрасли здравоохранения. 47 бюджетных учреждений здравоохранения.

Ярославская область: централизация бухгалтерского (бюджетного) учета и отчетности в органах исполнительной власти области и государственных учреждениях.

Новосибирская область: единая централизованная система бюджетного учета и отчетности в государственных органах.

Республика Коми запущен процесс перевода к 2022 всех государственных учреждений на централизованную бухгалтерию.

В Республике Коми запущен процесс перевода к 2022 г. всех государственных учреждений на централизованную бухгалтерию. Многие федеральные структуры уже идут по этому пути. В Минобрнауки РФ работает централизованная бухгалтерия.

Мы предлагаем провести следующие мероприятия:

- создать единый сервер 1С,
- работать по единым справочникам,
- работать по одной методологии
- работать через один лицевой счёт.

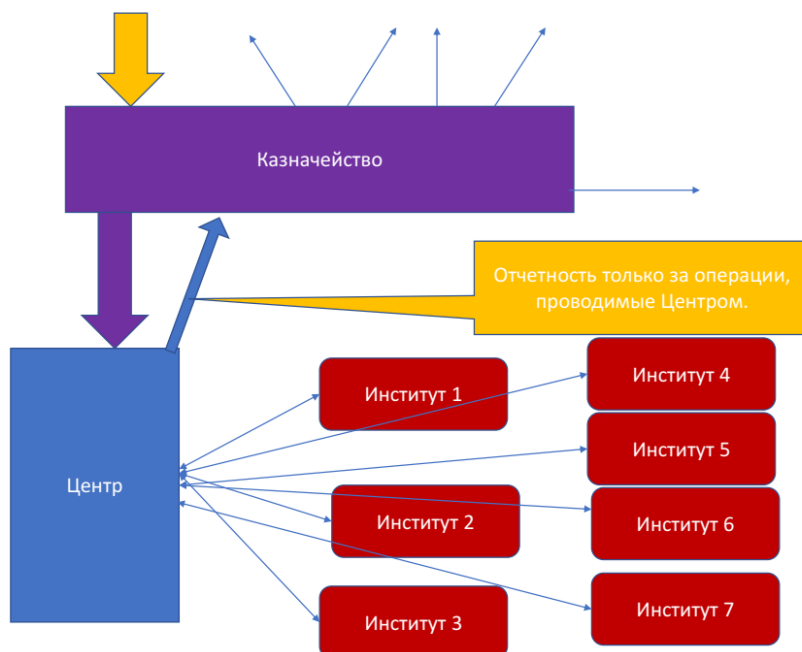
Это позволит значительно сократить не только количество бухгалтерских операций при расчетах между Центром и институтами, но и сократить количество сдаваемой отчётности, улучшить её достоверность и уменьшить количество ошибок. Таким образом мы предлагаем изменить лишь механизм исполнения финансовых документов. Сегодня в каждом институте есть механизм принятия решений, в том числе по финансовым вопросам, и есть механизм реализации этих решений. Мы никоим образом не собираемся затрагивать первый механизм, мы предлагаем лишь немного изменить второй, так сказать сгладить углы.

Процесс осуществления расчетных операций



Рассмотрим ситуацию: сотруднику Института (учёному или инженеру) необходимо получить какой-то товар или услугу. В обособленном подразделении формируется заявка или договор на приобретение товара / услуги. По принятой в Институте схеме происходит согласование этого документа, в итоге договор подписывается директором Института. После этого документ направляется для

дальнейшей работы в бухгалтерию. Там его заносят в систему 1С, подписывает главным бухгалтер и затем осуществляется операция по переводу средств. Конечный пункт данной цепочки – контроль исполнения этой операции казначейством. Центр предлагает из этого маршрута взять на себя один блок – оплату по всем расходным операциям. Именно Центр будет оплачивать расходные операции с одного лицевого счета, а контроль исполнения будет совместным.



Таким образом, решение о финансовой операции и большая часть его исполнения останутся в Институте. Центр будет только платить. Принятие этого механизма значительно упростит работу как в бухгалтерии Центра, так и в бухгалтериях институтов. У нас отпадает необходимость физически переводить деньги в Институт (при этом мы гарантируем, что деньгами Института может распоряжаться только сам Институт), а у Института исчезает необходимость представлять отчет за выделенные средства. Таким образом сокращается количество отчетов, уменьшаются объемы работы, упрощаются взаимозачеты между институтами.

Из предложенной схемы видно, что вся первичная бухгалтерская документация будет формироваться в Институте. Обращаю внимание, что сотрудники будут приходить с документами в бухгалтерию в своем Институте.

Сотрудник бухгалтерии Института будет заносить всю информацию в единую базу данных, а в бухгалтерии Центра продолжится работа с документами. При этом единый сервер 1С обеспечит бесшовность и прозрачность процесса. Все обсуждаемые процессы, находятся вне поля зрения рядовых сотрудников. Это так называемая внутренняя кухня, которая не видна основной массе работников.

Аналогичная ситуация с централизацией отделов кадров. Наша основная задача – объединить кадровое делопроизводство институтов на базе одного сервера. Это снимет вопросы кадровой отчетности. Сотрудники по-прежнему будут взаимодействовать с кадровым работником у себя в Институте.

Нам задают вопрос: «Почему централизация не может подождать до выборов директора?» На это есть несколько причин: во-первых, я убежден, что любой руководитель, который придет на мое место продолжит наши начинания, поскольку сегодня мы предлагаем минимум необходимых мер. Во-вторых, отчетность постоянно меняется появляются новые отчеты, к которым мы оказались не готовы, например, «Оценка финансовой устойчивости учреждения за 5 и 9 месяцев». Схемы взаимодействия, работавшие в начале 2020 г., уже в сентябре начали давать сбои. Необходимо выстраивать новые. В-третьих, в соответствии с уставом нашего учреждения директор несет личную персональную ответственность за наличие просроченной кредиторской задолженности, за несвоевременное представление отчетности, за нецелевое использование средств, за искажение государственной отчетности. Любой руководитель постарается минимизировать свои риски, иметь бóльшую прозрачность и бóльший контроль над процессами, за которые он отвечает. Закономерен другой вопрос: «Почему не делегировать полномочия тем, кто фактически ведет эту работу? Кто делает – тот и отвечает!». Дело в том, что делегирование полномочий на осуществление действий от имени юридического лица не означает наделения ответственностью за совершение этих действий. Вся ответственность за деятельность учреждения, в соответствии с Уставом, лежит на руководителе учреждения. Практика работы нашего учреждения показывает, что для надзорных органов определяющими

документами являются Устав и выписка из ЕГРЮЛ, в котором указано, что лицо, имеющее право действовать от имени юридического лица это врио директора. В ЕГРЮЛ нет информация об обособленных подразделениях и директорах обособленных подразделений. Именно поэтому, в частности, Федеральная налоговая служба по Республике Коми уже не раз привлекала к ответственности ФИЦ за нарушения, совершенные в обособленных подразделениях.

Директор может представить доказательства, что ответственность должен нести не он, а руководитель обособленного подразделения. Но это не гарантирует, что суд отменит административное наказание директора.

Коллеги, думаю вы согласитесь с тем, что руководитель организации имеет право построить работу бухгалтерии и кадров таким образом, чтобы обеспечить своевременность и достоверность сводной отчетности, отсутствие задолженности по налогам и сборам.

Вы, конечно, помните историю с нашим грантом на 100 млн. руб., когда заявка ФИЦа была отклонена из-за наличия у нескольких обособленных подразделений неисполненных обязанностей по уплате налогов и сборов.

И, наконец, понимая всю важность необходимых перемен и цену возможной ошибки, мы приняли решение провести независимый аудит организации бухгалтерской и экономической деятельности ФИЦ Коми НЦ УрО РАН. О результатах аудита будет предоставлена отдельная информация.

Уважаемые коллеги! У нас с вами одна цель – процветание федерального исследовательского центра. Будем работать над этим вместе! В подтверждении моей готовности вести диалог предлагаю вам свои вопросы и предложения направлять на электронный адрес direct@frc.komisc.ru, на официальную страничку ФИЦ ВКонтакте. Ответы на вопросы будут публиковаться в блоге директора на официальном сайте komisc.ru. Как всегда, мы открыты для личного общения.

Будем на связи!

Не болейте!